

ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
МОСКОВСКАЯ ГОРОДСКАЯ
ВОЕННАЯ ПРОКУРАТУРА

Хорошевское шоссе, д. 38 Д, стр. 2
г. Москва, 123007

12.04.2016 № 2/5441

В Московскую городскую военную прокуратуру поступило и рассмотрено в части установленной компетенции Ваше обращение от 26.05.2016 по вопросу законности передачи в муниципальную собственность земельного участка с кадастровым номером 50:14:0040509:105 и последующей вырубки на нем лесных насаждений.

Установлено, что постановлением Президиума Моссовета и Президиума (Организационного) Комиссии Московской области от 13.09.1939 № 67 для нужд военного ведомства произведен отвод земельного участка площадью 1350 га под размещение на нем аэродрома и учебной базы Военно-воздушной академии командного и штурманского состава ВВС Красной Армии.

При этом в Минобороны переданы участки Щелковского лесничества в районе пос. Купавна и с. Новинки, о чем документального подтверждения не имелось.

В июле 1941 года в соответствии с директивой Генерального штаба РККА академия перебазирована в г. Чкаловск (Оренбург), где дислоцировалась по май 1944 года.

В связи с последующей передислокацией военно-воздушной академии обратно в п. Монино Московской области в 1944 году, решением Ногинского райсовета от 21.08.1948 года землеотвод земельного участка, переданного в Минобороны в 1939 году, восстановлен.

Однако, согласно сообщению Государственного архива РФ (№ 253-Г от 09.03.2004) постановлений и распоряжений Ногинского районного Совета депутатов трудящихся о восстановлении землеотвода не обнаружено.

Из содержания учетной карточки (инвентарный архивный № 1353) на указанный земельный участок от 01.01.1953 следует, что земля выделялась решением Правительства СССР до 1941 (документ утерян).

Решением Ногинского райсовета от 21.08.1948 подтверждены границы земельного участка, площадь которого составила 1 662 га (документ утерян).

В соответствии с пп. «а» п. 8 распоряжения Правительства Российской Федерации от 17.03.2010 № 349-р «О внесении изменений в Перечень имеющих жилищный фонд закрытых военных городков Вооруженных Сил Российской Федерации и органов федеральной службы безопасности,

АЯ № 015068*

утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.06.2000 № 752-р» военный городок № 21/1 (Московская область, пос. Монино) исключен из перечня закрытых военных городков.

Постановлением Главы Щелковского района Московской области от 23.04.1993 № 623 утверждены границы землепользования Военно-воздушной академии им. Ю.А. Гагарина (в которую в дальнейшем поэтапно преобразована Краснознаменная военно-воздушная академия ВВС) по фактическому пользованию, общей площадью 1 602,7 га.

Законом Московской области от 28.02.2005 № 83/2005-ОЗ «О статусе и границах Щелковского муниципального района, вновь образованных в его составе городских и сельских поселений и существующих на территории Щелковского района Московской области муниципальных образований» утверждены границы городского поселения Монино Московской области.

В 1998 году Военно-воздушная академия им. Ю.А. Гагарина прошла перерегистрацию занимаемого земельного участка в указанных границах, однако государственный акт на право бессрочного пользования земельным участком академии не выдан, в связи с отсутствием новой формы данного документа установленного образца. Иных документов в академии не имелось.

В соответствии с решением Арбитражного суда Московской области от 27.05.2008, факт землеотвода земельного участка площадью 1 662 га под размещение Военно-воздушной академии им. Ю.А. Гагарина (ранее – Краснознаменной военно-воздушной академии ВВС СССР) в период с 1939 по 1948 года утвержден без предъявления на то соответствующего документального подтверждения.

На основании данного решения суда Военно-воздушная академия им. Ю.А. Гагарина 11.12.2008 зарегистрировала право собственности Российской Федерации на земельные участки военного городка № 21/1, общей площадью 1 602,7 га с категорией: земли населенных пунктов. Разрешенное использование: под размещение ВВА им. Ю.А. Гагарина.

В соответствии с п. 4 ст. 11 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в состав территории поселения входят земли независимо от форм собственности и целевого назначения.

В соответствии со свидетельством о государственной регистрации права от 11.12.2008, земельный участок с кадастровым номером 50:14:0040509:105, площадью 1 440 794 кв.м., оформлен в собственность Российской Федерации с установленной категорией земель: земли населенных пунктов.

В соответствии с пп. 1 п.1 ст. 2 Федерального закона от 08.12.2011 № 423-ФЗ «О порядке безвозмездной передачи военного недвижимого имущества в собственность субъектов Российской Федерации – городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга, муниципальную собственность и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в редакции, действующей в 2013 году) безвозмездной передаче в собственность субъекта Российской Федерации - города

федерального значения Москвы или Санкт-Петербурга либо муниципальную собственность подлежат здания, сооружения, объекты, строительство которых не завершено (за исключением зданий, сооружений, объектов, строительство которых не завершено, которые необходимы для обеспечения осуществления федеральными органами государственной власти полномочий в области обороны страны и безопасности государства), земельные участки (в том числе незастроенные земельные участки), находящиеся в границах военных городков (за исключением закрытых военных городков).

Приказом заместителя Министра обороны Российской Федерации Цаликова Р.Х. от 24.10.2013 № 934 земельный участок с кадастровым номером 50:14:0040509:105, ранее входивший в состав земель, используемых для нужд обороны, передан в муниципальную собственность городского поселения Момино Щелковского района Московской области.

В соответствии с актом приема-передачи от 05.11.2013 указанный земельный участок принят Главой городского поселения Момино, после чего названный участок вошел в состав муниципальной собственности поселения.

Таким образом, передача указанного земельного участка в муниципальную собственность произведена в рамках полномочий, предусмотренных Федеральным законом от 08.12.2011 № 423-ФЗ в связи с чем оснований для осуществления прокурорского реагирования в данной части не выявлено.

Также проверкой установлено, что в соответствии с п. 12 Порядка закрепления лесов, расположенных на землях обороны, за федеральным органом исполнительной власти по вопросам обороны, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 02.02.1998 № 135, в случае прекращения права пользования участками земель обороны прекращается и право пользования расположенными на них лесами. Эти леса подлежат возврату в лесной фонд путем издания постановления Правительства Российской Федерации о передаче в ведение Минприроды России лесных участков с одновременной сменой категории земель на «земли лесного фонда» и их передачей от Минобороны России к Минприроды России.

Однако, принимая во внимание, что в соответствии со свидетельством о государственной регистрации права от 11.12.2008 на земельный участок с кадастровым номером 50:14:0040509:105, в состав которого вошли 49, 56, 63 и 64 лесные кварталы Молинского участкового лесничества Московского лесничества Минобороны России установлена категория земель «земли населенных пунктов», оснований для применения п. 12 Порядка закрепления лесов, расположенных на землях обороны, за федеральным органом исполнительной власти по вопросам обороны, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 02.02.1998 № 135 не имелось.

Также надзорными мероприятиями установлено, 09.04.2014 между ФГКУ «ГУЛХ» МО РФ, в лице начальника учреждения Холодкова В.В., и ОАО «Мальтинский военный лесхоз», в лице генерального директора

Ана М.Д., заключен государственный контракт №11/ГК на проведение работ по охране, защите и воспроизводству лесов Минобороны России.

Несмотря на прекращение права пользования переданным в муниципальную собственность земельным участком и, соответственно, прекращение права пользования участком на нем лесами, техническим заданием к указанному государственному контракту, разработанным должностными лицами ФГКУ «ТУЛХ» Минобороны России, кварталы № 56, 63 и 64 Монинского участкового лесничества необоснованно включены в комплекс мероприятий по охране и воспроизводству лесов.

В рамках реализации указанного выше государственного контракта в соответствии с договором купли-продажи лесных насаждений № 92/11/ГК от 22.08.2014 ФГКУ «ТУЛХ» МО РФ реализовал в пользу ОАО «Мальтинский военный лесхоз» лесные насаждения, находящиеся в границах 56, 63 и 64 кварталов Монинского участкового лесничества, общим объемом 9 509 м. куб, из которых 399 м. куб. – деловая древесина, 9060 м. куб. – дрова и 50 м. куб. – отходы.

В 64 квартале Монинского участкового лесничества, согласно условиям государственного контракта № 11/ГК от 09.04.2014 и договора купли-продажи лесных насаждений № 92/11/ГК от 22.08.2014 вырубке подлежали 3 и 4 выделы, в которых к рубке запланировано 295 м. куб. ликвидной древесины сосны на площади 23 га.

Однако, проверкой установлено, что в 64 квартале Монинского участкового лесничества вместо 3 и 4 выделов, ОАО «Мальтинский военный лесхоз» произвел сплошную рубку выделов: 3, 4, 5, 6, 7, 9, 11, 12, 14, 16 и 17, на общей площади 47,3 га, общим объемом 11 012,8 м.куб., чем на 10 717,8 м. куб. превысил объем заготавливаемой древесины.

Также в соответствии с актом передачи лесных насаждений – приложения к договору купли-продажи лесных насаждений № 92/11/ГК от 22.08.2014 ОАО «Мальтинский военный лесхоз» выкупил у ФГКУ «ТУЛХ» МО РФ 399 м. куб. деловой древесины.

В то же время, в соответствии с договором купли-продажи древесины № ДКП-5-8/2014 от 23.08.2014, заключенным ОАО «Мальтинский военный лесхоз» с ООО «ДРЕВСЕРВИС», ОАО «Мальтинский военный лесхоз» продал ООО «ДРЕВСЕРВИС» 10 389,23 м. куб. деловой древесины, находящейся в границах 56, 63 и 64 кварталов Монинского участкового лесничества, что на 9 990,23 м. куб. превышает предельный объем заготовки древесины в соответствии с договором купли-продажи лесных насаждений № 92/11/ГК от 22.08.2014, заключенным между ФГКУ «ТУЛХ» МО РФ и ОАО «Мальтинский военный лесхоз».

По заключению специалиста Департамента лесного хозяйства по ЦФО в результате неправомерной рубки лесных насаждений в 64 квартале Монинского участкового лесничества, государству причинен ущерб в размере более 212 млн. руб.

По результатам проведенных надзорных мероприятий военной прокуратурой Балашихинского гарнизона в 517 военный следственный отдел (г. Москва) в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ направлены материалы проверки для принятия решения об уголовном преследовании начальника ФГКУ «ТУЛХ» МО РФ Холодкова В.В. по факту причинения ущерба государству в крупном размере, в результате незаконной рубки лесных насаждений в 4, 5, 6, 7, 9, 10, 11, 12, 14, 15, 16 и 17 выделах 64 лесного квартала Монинского участкового лесничества Московского лесничества Минобороны России (в настоящее время проводится доследственная проверка, процессуальное решение не принято).

Кроме того военной прокуратурой Балашихинского гарнизона 14.03.2016 в адрес начальника МУ МВД "Щелковское" ГУВД Московской области направлены материалы проверки в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ для решения вопроса об уголовном преследовании генеральных директоров ОАО "Мальтинский военный лесхоз" Ана М.Д. и ООО "ДРЕВСЕРВИС" Волошина С.Ю.

По результатам рассмотрения указанных материалов следственным управлением МУ МВД "Щелковское" 29.06.2016 по факту незаконных рубок в Монинском участковом лесничестве возбуждено уголовное дело по ч. 3 ст. 260 УК РФ.

Проверкой по вопросу проведения в марте-апреле 2016 года сплошных рубок лесных насаждений в границах земельного участка с кадастровым номером 50:14:040509:105 установлено, что в соответствии с договором аренды земельного участка от 01.12.2014, заключенного администрацией городского поселения Моино с ООО "Аверус", указанное общество арендовало у поселения земельный участок с кадастровым номером 50:14:0040509:105, площадью 790.554 кв.м, для его комплексного освоения в целях жилищного строительства, однако целевые работы в его границах до настоящего времени не проводятся, в связи с нахождением на территории 56, 63 и 64 лесных кварталов порубочных остатков и недорубленных лесных насаждений.

В этой связи ООО "Аверус" обратилось в Арбитражный суд г. Москвы с иском к ФГКУ "ТУЛХ" МО РФ, решением которого от 26.06.2015 суд обязал ФГКУ "ТУЛХ" МО РФ произвести работы по рубке лесных насаждений Монинского участкового лесничества Минобороны России в границах земельного участка с кадастровым номером 50:14:0040509:105 и произвести работы по очистке данного земельного участка от порубочных остатков, образовавшихся в том числе от работ, производимых ОАО "Мальтинский военный лесхоз".

Во исполнение названного решения суда директором Департамента муниципальных отношений Минобороны России издан приказ от 25.12.2015 № 3063 "Об утверждении заключения государственной экспертизы проекта освоения лесов для выполнения работ по размещению объектов жилого, общественно-делового, производственного, коммунально-складского,

специального и рекреационного назначения, для его комплексного освоения в целях жилищного строительства, в границах земельного участка с кадастровым № 50:14:0040509:105, переданного в аренду по договору аренды земельного участка для его комплексного освоения в целях жилищного строительства от 01.12.2014 ООО "Аверус", которым утверждено заключение государственной экспертизы проекта освоения лесов, расположенных на указанном земельном участке.

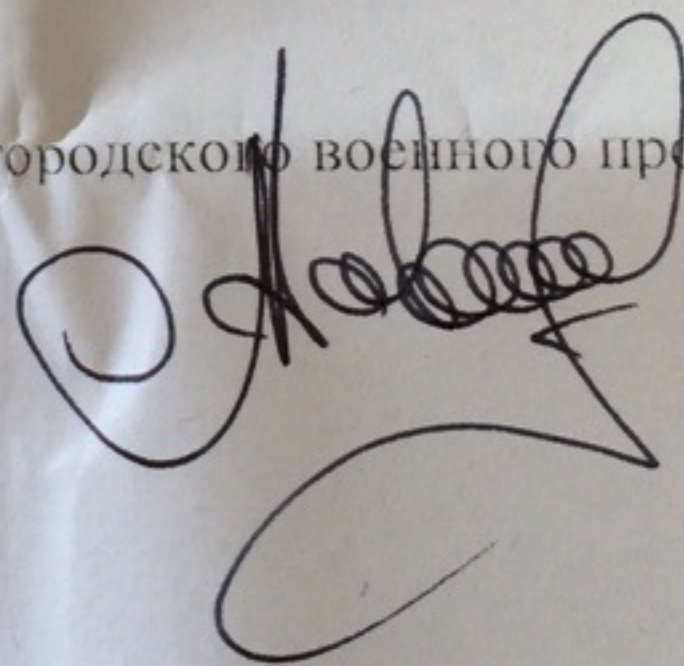
В связи с утверждением указанного проекта освоения лесов 16.02.2016 ООО "Аверус" заключило с ООО "Леспром-М" договор подряда № 16.02/2016, в соответствии с которым подрядчик проводит в границах названного земельного участка сплошные рубки лесных насаждений.

В рамках проверки Московской городской военной прокуратурой в адрес руководителя Департамента лесного хозяйства по ЦФО направлено поручение о проверке законности и обоснованности заключения государственной экспертизы указанного выше проекта освоения лесов, ответ на которое до настоящего времени не поступил.

О результатах проверки, проведенной специалистами Департамента лесного хозяйства по ЦФО, Вы будете уведомлены дополнительно.

В случае несогласия с принятым решением Вы вправе его обжаловать Московскому городскому военному прокурору или в суд.

Начальник отдела надзора –
старший помощник Московского городского военного прокурора
подполковник юстиции



А.Ю. Павлов