

АДВОКАТСКАЯ ПАЛАТА  
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ  
**ЛИНИЯ ЗАЩИТЫ**  
КОЛЛЕГИЯ АДВОКАТОВ



ИНН 5032143875, ОГРН 1065032018820, КПП 503201001

143006, Московская область, г.  
Одинцово-6, а/я 10 «Линия защиты»  
тел/факс (499) 250-84-98  
(495) 99-11-850

Министру экологии Московской области  
Когану Александру Борисовичу  
тел. 143407, Московская область, город  
Красногорск-7, бульвар Строителей, дом 1

исх. № 14 от «24» мая 2016 г.

**Уважаемый Александр Борисович!**

В рамках Федерального закона РФ № 423-ФЗ от 08.12.2011г. Приказом № 934 от 24.10.2013 г. зам. Министра обороны Российской Федерации (приложение 1) и на основании Передаточного акта от 05.11.2013г. (приложение 2) Министерством обороны РФ из государственной собственности в собственность муниципального образования городское поселение Монино передан земельный участок с кадастровым номером 50:14:0040509:105 площадью 1 440 794 кв.м.

Основанием для передачи Земельного участка явилось обращение Главы Администрации городского поселения Монино от 20.03.2013 г. исх. №150/2-58 в адрес директора Департамента имущественных отношений Министерства обороны РФ Д.А. Куракина (приложение 3).

В упомянутом обращении глава указал, что на Земельном участке расположены объекты жилищного и другого гражданского строительства с необходимой для их обслуживания инженерной и транспортной инфраструктурой, и полностью отсутствуют объекты имеющие отношение к имуществу Министерства обороны.

По факту произведенной передачи Земельного участка Департамент лесного хозяйства по ЦФО в своем письме исх. № 791-5-41/183 от 12.05.2014 г. (приложение 4) в адрес Московского городского военного прокурора указал, что земельный участок является лесным и был изъят в 2013 г. из состава лесов в границах кварталов 49,63,64,56 Монинского участкового лесничества Московского военного лесничества Министерства обороны РФ. Ранее данный лесной участок входил в состав лесного фонда Щелковского лесхоза и был передан в постоянное пользование Министерству обороны РФ по Акту от 28.01.1999 г. в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 22.02.1998 №135 (приложение 5).

В соответствии с материалами лесоустройства 2001-2002 гг. на указанном лесном участке произрастали многолетние лесные насаждения породы сосна, ель, береза. Участок включал в себя также Монинское мемориальное военное кладбище и церковь при нем.

Вопреки утверждению Главы городского поселения Монино лесной участок не содержал никаких объектов жилищного и другого гражданского строительства с необходимой для их обслуживания инженерной и транспортной инфраструктурой. Участок также не содержал военного имущества, предусмотренного ч.1 ст. 2 Федерального закона РФ № 423-ФЗ от 08.12.2011, подлежащего передаче в муниципальную собственность.

В письме исх. № 141/13595 от 07.05.2013 зам начальника отдела лесного хозяйства ФГКУ «ТУЛХ» Минобороны России Б.Кузнецова в адрес начальника отдела лесного хозяйства Департамента имущественных отношений Министерства обороны РФ А.Л. Ковалева определенно ясно говорится, «что указанный участок расположен в лесных насаждениях Монинского участкового лесничества (кварталы 49,63,64,56) Московского лесничества, при этом 100,3 га – территория покрытая лесом» и приложены конкретные сведения по данному лесному участку (приложение 6).

Департамент лесного хозяйства по ЦФО просил Московского городского прокурора принять меры прокурорского реагирования, в том числе направленные на отмену приказа Минобороны России, изданного в нарушение положений федерального законодательства. Однако, никаких ответных действий прокуратуры по факту изложенных в письме нарушений не последовало.

Между тем, 29.11.2013 г. администрация городского поселения Момино оформила право собственности на указанный участок с категорией земель: земли населенных пунктов, разрешенное использование: под размещение военно-воздушной академии (приложение 7).

04.12.2013г. глава поселения Найденов И.Н. принимает Постановление № 581-п Об изменении вида разрешенного использования на: «под размещение объектов жилого, общественно-делового, производственного, коммунально-складского, специального и рекреационного назначений (далее – Постановление №581-п) (приложение 8). Цель изменения вида разрешенного использования – предоставление участка под многоэтажную застройку.

29.08.2014 г. Администрация поселения Момино вносит изменения в Государственный реестр прав и земельный участок с тем же кадастровым номером 50:14:0040509:105 становится площадью в 790 544 кв.м. вместо 1 440 794 кв.м. (Свидетельство о государственной регистрации права бланк серия 50-АИ №190333) приложение 9). Данных о «пропаже» остальной части участка, кроме непонятной ссылки на некую( ???) кадастровую ошибку, ни кадастр МО ни администрация г.п.Момино не считают нужным объяснять( приложение 10).

**В сентябре 2014 года на указанном лесном участке произведена сплошная вырубка лесного массива.**

Согласно заключению главного государственного инспектора отдела государственного лесного и пожарного надзора в лесах департамента лесного хозяйства по ЦФО Федерального агентства лесного хозяйства В.Н. Нечаева предварительный размер ущерба нанесенный государству в результате незаконной вырубки составил 212 602 104 руб. (приложение 11).

На запрос, касательно легитимности вырубки, Департамент имущественных отношений Министерства обороны РФ (письмо от 30.12.2014 исх.№141/39939, приложение 12) пояснил, что по его указанию 09.04.2014 г. между Федеральным государственным казенным учреждением «Территориальное управление лесного хозяйства» Минобороны РФ и ОАО «Мальтинский военный лесхоз» был заключен государственный контракт №11/ГК на выполнение работ (оказание услуг) по охране, защите, воспроизводству лесов в границах филиалов указанного учреждения. В рамках указанного контракта и произведена вырубка лесного массива в кварталах №56, 63, 64 Монинского участкового лесничества Московского лесничества Минобороны России.

Остался без ответа и вопрос к Департаменту: на каких правах Департамент имущественных отношений МО РФ дает военным учреждениям указание на заключение госконтракта от 09.04.2014г. на вырубку леса, если уже с 29.11.2013 г. спорный участок принадлежит на праве собственности муниципальному образованию городское поселение

Монино? И кто ответит за нецелевые расходы бюджетных средств Российской Федерации, потраченных на выполнение контракта?

На незаконность вырубки указала военная прокуратура Балашихинского гарнизона в своем письме от 23.12.2014 за исх.№ 6/7814. (приложение 13).

Тем не менее лес был безжалостно вырублен на площади 53га и продан подрядчику (Фотоматериалы 8-10 снимков). Ни о каком лесовосстановлении никто и не вспоминает. Хотя лес и числится в лесном реестре (приложение 14), он по факту «потерялся» и стал бесхозным (Министерству обороны уже не принадлежит, а в лесной фонд не передан).

Далее, Постановлением от 09.10.2014 г. №530-п Глава администрации городского поселения Монино принимает решение о проведении аукциона по продаже права на заключение договора аренды указанного лесного участка с кадастровым номером 50:14:0040509:105 площадью 790544 кв.м для его комплексного освоения в целях жилищного строительства. 10.11.2014 г. аукцион проведен и победителем признано ООО «АВЕРУС» ОГРН 1045006462709, ИНН 5032114627, место нахождения согласно протоколу заседания Единой конкурсной (аукционной) комиссии от 07.11.2014 г.: Москва, ул. Большая, декабрьская д.10, стр.2.

По результатам аукциона 01.12.2014 г. администрация городского поселения Монино заключила с ООО «АВЕРУС» договор аренды указанного земельного участка для комплексного освоения в целях жилищного строительства.

На основании вышеизложенного, являются несоответствующими действующему законодательству следующие ненормативные акты:

1. Приказ зам. министра Обороны Российской Федерации № 934 от 24.10.2013 г о передаче земельного участка в собственность муниципального образования городского поселения Монино по нижеследующим основаниям.

На момент передачи спорного земельного участка в муниципальную собственность он являлся лесным с имеющимися на нем многолетними лесными насаждениями, что подтверждает документально Департамент лесного хозяйства по ЦФО Федерального агентства лесного хозяйства и не отрицает Департамент имущественных отношений Министерства обороны РФ.

В соответствии со ст.3 Федерального закона «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации» земли лесного фонда находятся в федеральной собственности.

В силу пп. 2 ч.5 ст.27 Земельного кодекса РФ ограничиваются в обороте находящиеся в государственной или муниципальной собственности земельные участки из состава земель лесного фонда.

Согласно п.1 ст. 8 Земельного кодекса РФ перевод земель из одной категории в другую осуществляется в отношении земель, находящихся в федеральной собственности, Правительством РФ.

Постановление Правительства Российской Федерации о выводе данного участка из состава земель лесного фонда не принималось.

Спорный земельный участок представлял собой леса первой группы, категория защитности - запретные полосы лесов, запретные полосы вдоль нерестилищ рыб, защитные полосы вдоль автомобильных дорог, леса зеленых зон вокруг городов. Имущества, передачу которого регулирует Федеральный закон от 08.12.2011 №423-ФЗ, на участке не имелось.

В соответствии с п. 12 Порядка закрепления лесов, расположенных на землях обороны, за федеральным органом исполнительной власти по вопросам обороны, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 1998г. №135 «О

закреплении лесов, расположенных на землях обороны, за федеральным органом исполнительной власти по вопросам обороны», в случае прекращения права пользования участками земель обороны прекращается и право пользования расположенными на них лесами.

**Эти леса подлежат возврату в лесной фонд.**

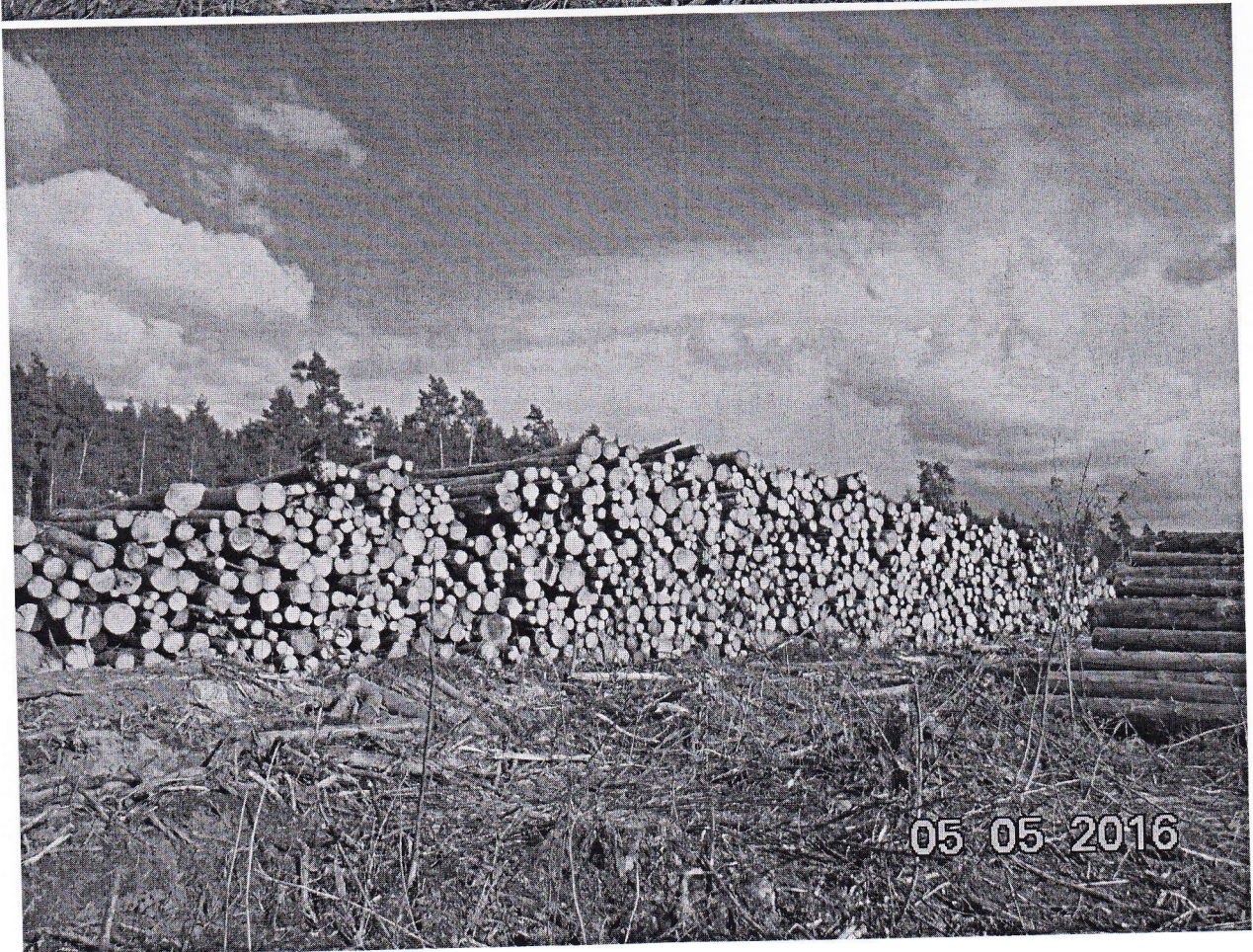
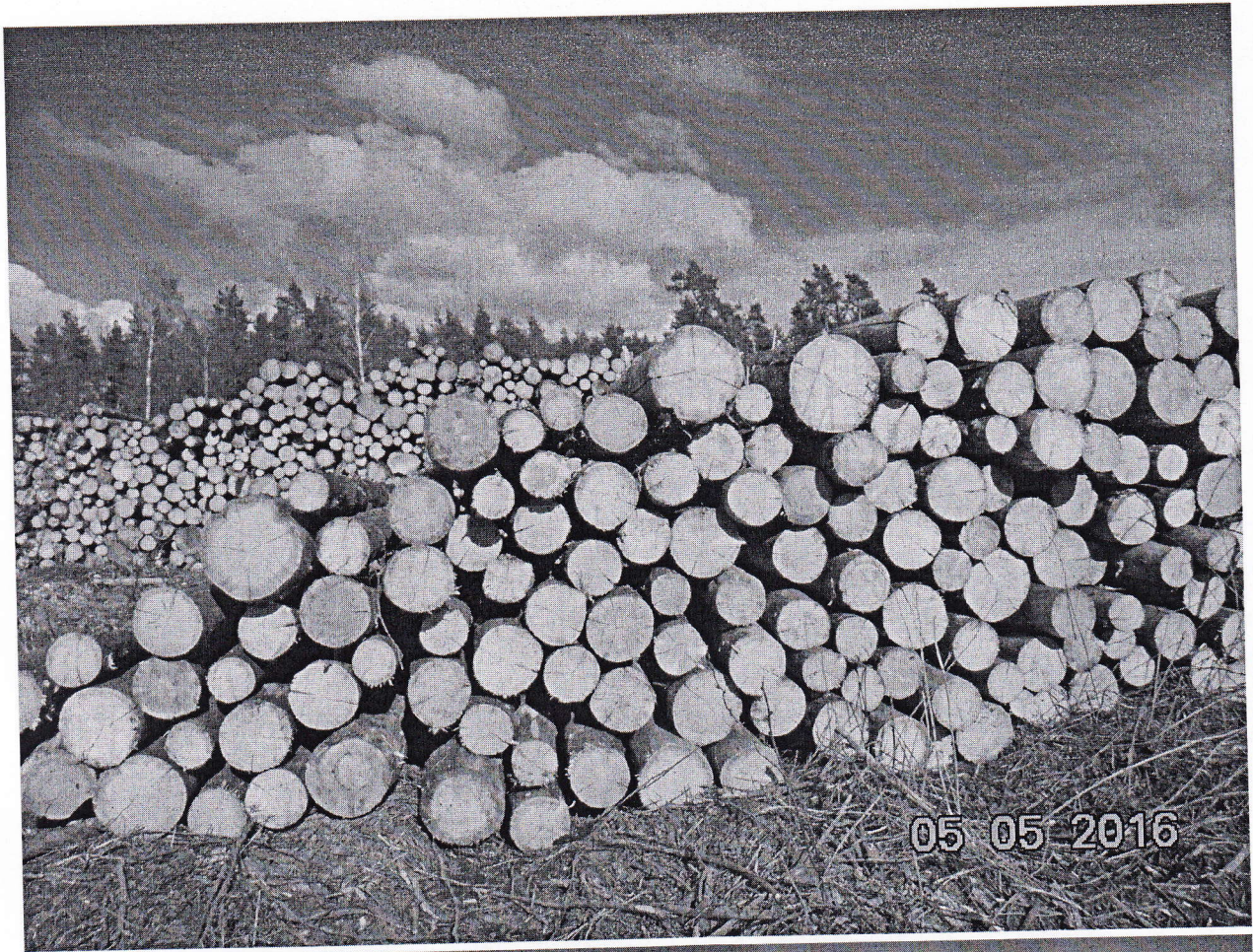
2. Постановление Главы городского поселения Монино №581-п от 04.12.2013 г об изменении вида разрешенного использования земельного участка с кадастровым номером 50:14:0040509:105 по нижеследующим основаниям.

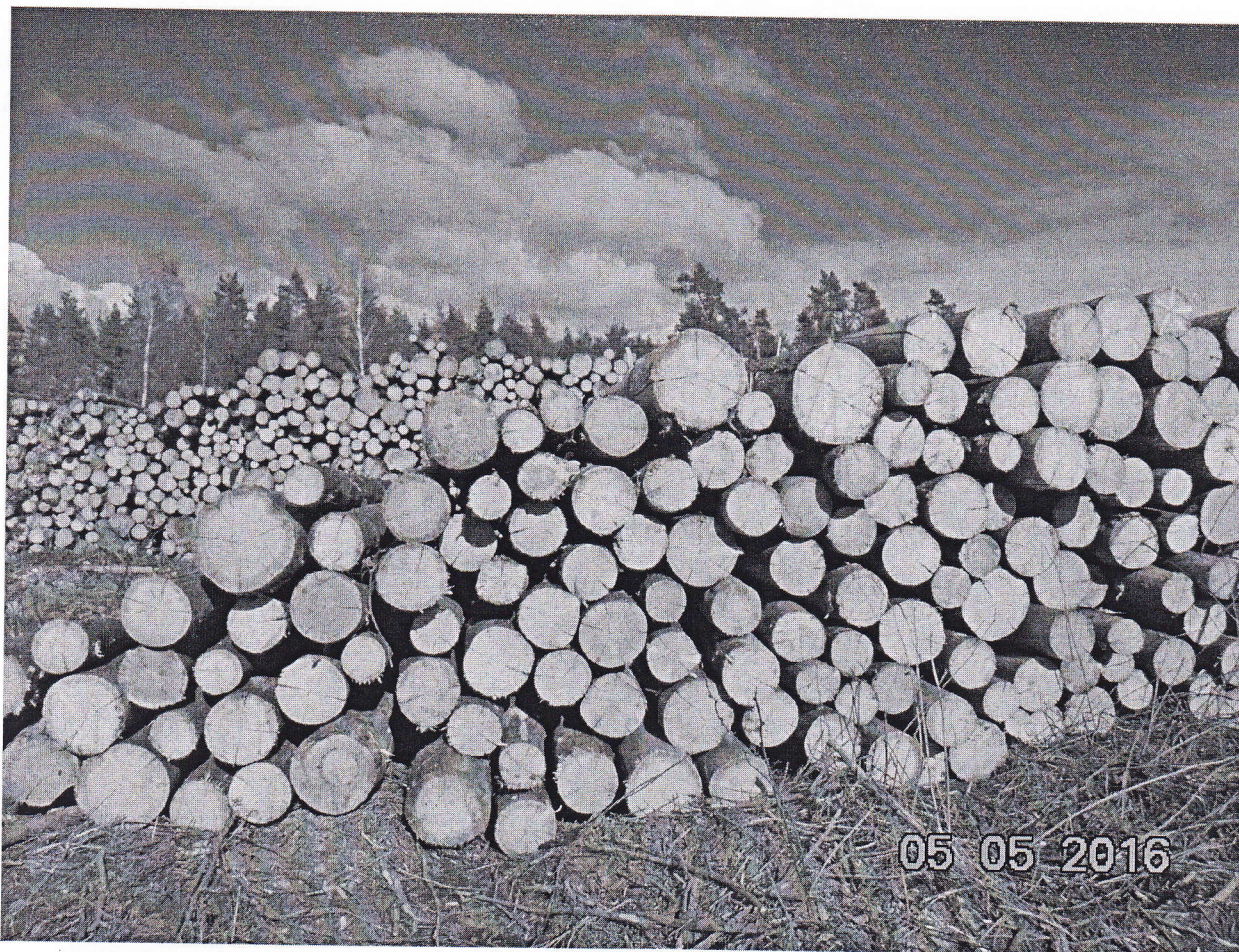
Согласно статье 42 «Карта градостроительного зонирования территории поселка Монино» Правил землепользования и застройки, утвержденных решением Совета депутатов городского поселения Монино 29.08.2011 г. за №224/64 (с изменениями от 18.06.2013 №31/24-НПА) земельный участок с кадастровым номером 50:14:0040509:105 площадью 1 440 794 кв.м. определен как участок Монинского лесничества.

Генеральный план развития городского поселения Монино не утверждался.

В настоящее время вырубка лесных насаждений на земельном участке с кадастровым номером 50:14:0040509:105 осуществляется на основании «Проекта освоения лесов для выполнения работ по размещению объектов жилого, общественно-делового, производственного, коммунально-складского, специального и рекреационного назначения для его комплексного освоения в целях жилищного строительства», утвержденного Приказом директора департамента имущественных отношений Министерства обороны РФ №3063 от 25.12.2015г. «Об утверждении заключения государственной экспертизы проекта освоения лесов для выполнения работ по размещению объектов жилого, общественно-делового, производственного, коммунально-складского, специального и рекреационного назначения, для его комплексного освоения в целях жилищного строительства, в граница земельного участка с кадастровым номером 50:14:0040509:105, переданного в аренду по договору аренды земельного участка с кадастровым номером 50:14:0040509:105, для его комплексного освоения в целях жилищного строительства от 01.12.2014г. ООО «Аверус»»; а также заключения государственной экспертизы проекта освоения лесов и лесной декларации, которые противоречат действующему в РФ законодательству. Из смысла, содержания и названия указанного проекта освоения лесов следует, что освоение лесного участка, площадью 79,1 га, предполагается в целях жилищного строительства. Однако, действующим законодательством РФ освоение лесов под жилую застройку многоквартирными домами не предусмотрено.







Исходя из норм, содержащихся в ЛК РФ, ГК РФ, Градостроительном кодексе РФ, Земельном кодексе РФ, использование лесов возможно в рамках **договора аренды лесного участка**, но никак не на основании договора аренды земельного участка для его комплексного освоения в целях жилищного строительства. В «Проекте освоения лесов...» отсутствуют сведения, которые он должен содержать в соответствии с «Составом проекта освоения лесов и порядком его разработки», утвержденным приказом Федерального агентства лесного хозяйства от 29.02.2012г. № 69. Проект разработан лицом, которому не был предоставлен в аренду лесной участок (ООО «Аверус» арендует земельный участок, а не лесной); на государственную экспертизу предоставлен проект освоения лесов, к которому, в нарушение требований указанного выше нормативного акта, не был приложен договор аренды лесного участка.

Земельный участок с кадастровым номером 50:14:0040509:105 принадлежит на праве собственности муниципальному образованию Момино, в связи с чем на основании ст. 89 ЛК РФ, проект освоения лесов, находящихся на территории муниципального образования Момино, не мог быть утвержден федеральным органом исполнительной власти.

На основании указанных выше не соответствующих закону документов Распоряжением министра строительного комплекса МО от 11.04.2016г. №П36/678 был утвержден проект планировки и проект межевания территории земельного участка с кадастровым номером 50:14:0040509:105 в целях размещения многоквартирного жилого строительства. Указанный проект также разработан с многочисленными нарушениями норм действующего законодательства.

Никакой экологической экспертизы данный проект не проходил, да и не мог бы пройти, т.к. в центре планируемого участка застройки находится мемориальное кладбище, на котором только в 2010-2015г.г. похоронено более 100 чел., из них не менее 10 в 2015г., тогда как согласно

действующих санитарных правил, строить жилье безопасно на расстоянии не менее 500 м от кладбища в течении 30 лет с момента последнего захоронения. Затронута Вырубкой также санитарно-защитная зона Очистных сооружений Моино.





В соответствии со ст. 55 ВК РФ собственники водных объектов осуществляют мероприятия по охране водных объектов, предотвращению их загрязнения, засорения и истощения вод, а также меры по ликвидации последствий указанных явлений. Охрана водных объектов, находящихся в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, собственности муниципальных образований, осуществляется исполнительными органами государственной власти или органами местного самоуправления в пределах их полномочий в соответствии со статьями 24 - 27 настоящего Кодекса.

На территории земельного участка с кадастровым номером 50:14:0040509:105 находятся также водные объекты (ручей и пруд), сведения о которых отсутствуют в договоре аренды земельного участка и аукционной документации. В результате вырубki леса, производимой с нарушениями, создается угроза уничтожения данных водных объектов. В настоящее время в результате вырубki ручей и пруд обмелели. Предполагаем, что возможны серьезные изменения в их экосистеме.





Жители г.п. Монино полагают, что в связи с планируемым строительством нарушаются нормы Конституции и ФЗ РФ «Об охране окружающей среды»:

в силу ст. 42 Конституции РФ каждый имеет **право на благоприятную окружающую среду**, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением;

согласно ст. 58 Конституции РФ каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам;

согласно ст. 36 Конституции РФ владение, пользование и распоряжение землей и другими природными ресурсами осуществляются их собственниками свободно, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов иных лиц;

статьей 9 Конституции РФ установлено, что земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории;

Согласно ст. 3 ФЗ-РФ от 10.01.2002г. №7-ФЗ «Об охране окружающей среды» хозяйственная и иная деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц, оказывающая воздействие на окружающую среду, должна осуществляться на основе следующих принципов:

соблюдение права человека на благоприятную окружающую среду;

обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности человека;

научно обоснованное сочетание экологических, экономических и социальных интересов человека, общества и государства в целях обеспечения устойчивого развития и благоприятной окружающей среды;

охрана, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов как необходимые условия обеспечения благоприятной окружающей среды и экологической безопасности;

ответственность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления за обеспечение благоприятной окружающей среды и экологической безопасности на соответствующих территориях;

платность природопользования и возмещение вреда окружающей среде;

презумпция экологической опасности планируемой хозяйственной и иной деятельности;

обязательность оценки воздействия на окружающую среду при принятии решений об осуществлении хозяйственной и иной деятельности;

учет природных и социально-экономических особенностей территорий при планировании и осуществлении хозяйственной и иной деятельности;

приоритет сохранения естественных экологических систем, природных ландшафтов и природных комплексов;

обязательность участия в деятельности по охране окружающей среды органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений и некоммерческих организаций, юридических и физических лиц;

сохранение биологического разнообразия;

запрещение хозяйственной и иной деятельности, последствия воздействия которой непредсказуемы для окружающей среды, а также реализации проектов, которые могут привести к деградации естественных экологических систем, изменению и (или) уничтожению

генетического фонда растений, животных и других организмов, истощению природных ресурсов и иным негативным изменениям окружающей среды;

соблюдение права каждого на получение достоверной информации о состоянии окружающей среды, а также участие граждан в принятии решений, касающихся их прав на благоприятную окружающую среду, в соответствии с законодательством;

ответственность за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды;

согласно ст. 4 «Об охране окружающей среды» объектами охраны окружающей среды от загрязнения, истощения, деградации, порчи, уничтожения и иного негативного воздействия хозяйственной и (или) иной деятельности являются компоненты природной среды, природные объекты и природные комплексы.

Таким образом, указанные выше нормы Конституции РФ и ФЗ РФ «Об охране окружающей среды» в Монино не соблюдаются.

На основании вышеизложенного,

### ПРОШУ:

1. Принять меры к охране земель лесного фонда от использования не по назначению.
2. Принять меры к привлечению лиц, осуществивших незаконный перевод земель лесного фонда и вырубку к ответственности.
3. Приглашаем Ваших специалистов принять участие на Круглом столе в Народной палате Московской области по данной проблеме, который состоится 4 июня 2016 года в 11:00 по адресу: г. Москва, ул. Малая Лубянка 16\4, 2 подъезд, 2 этаж

### Приложения:

1. Копия приказа зам. министра обороны РФ №934 от 24.10.2013г.;
2. Копия передаточного акта от 05.11.2013г.;
3. Копия письма главы администрации г.п. Монино от 20.03.2013г.;
4. Копия письма Департамента лесного хозяйства по ЦФО исх. №791-5-41/183 от 12.05.2014г.;
5. Копия Постановления Правительства РФ №135 от 22.02.1998г.;
6. Копия письма исх.№141/13595 от 07.05.2013г. зам. начальника отдела лесного хозяйства ФГКУ «ТУЛХ» Минобороны России;
7. Копия свидетельства о государственной регистрации права собственности от 29.11.2003г.;
8. Копия Постановления №581-п;
9. Копия свидетельства о государственной регистрации права собственности от 29.08.2014г.;
10. Копия кадастрового паспорта участка от 31.07.2014г.;
11. Копия заключения главного гос. инспектора отдела государственного и пожарного надзора в лесах департамента лесного хозяйства по ЦФО Федерального агентства лесного хозяйства;
12. Копия письма Департамента имущественных отношений Минобороны РФ от 30.12.2014г. №141/39939;
13. Копия письма Балашихинской военной прокуратуры исх.№6/7814 от 23.12.2014г.;
14. Копия выписки из государственного лесного реестра

Председатель КА МО «Линия защиты»

Адвокат



Д.Н. Трунин