



**АРБИТРАЖНЫЙ СУД ГОРОДА МОСКВЫ**  
115191, г.Москва, ул. Большая Тульская, д. 17  
<http://www.msk.arbitr.ru>  
**ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
**РЕШЕНИЕ**

г. Москва

13 февраля 2013 года

Дело № А40-129280/2012

Резолютивная часть решения объявлена 08 февраля 2013 года

Полный текст решения изготовлен 13 февраля 2013 года

Арбитражный суд г. Москвы в составе:

судьи Полукарова А.В.(шифр судьи: 154-1227)

при ведении протокола судебного заседания секретарем судьи – Даньшиной Ю.А.

рассматривает в открытом судебном заседании дело по заявлению

истца (заявителя): Администрация городского поселения «Монино»

к ответчикам: 1) ФГКУ «Центральное ТУИО» Минобороны России; 2) Министерство обороны РФ

о признании незаконным бездействия, выразившиеся в непринятии решения о передаче в муниципальную собственность земельных участков

в судебное заседание явились:

от истца (заявителя): по доверенности от 07.02. 2013г. Марков С.Е.; по доверенности от 07.02.2013г. Горовец В.Г.

от ответчиков: 1) по доверенности № 141/1/7/572 от 18.01.2013г. Каменских А.Ю.; 2) по доверенности № 207/818д от 12.11.2012г. Корзинкин А.А.

суд,

**УСТАНОВИЛ:**

Рассматривается заявление Администрации городского поселения «Монино» о признании незаконным бездействия ФГКУ «Центральное ТУИО» Минобороны России, выразившиеся в непринятии решения о передаче в муниципальную собственность земельных участков с кадастровыми номерами 50:14:040515:06 площадью 181301 кв. м. И 50:14:040512:9 площадью 577 676 кв. м. и обязанности ФГКУ «Центральное ТУИО» Минобороны России передать данные земельные участки в муниципальную собственность городского поселения Монино.

Представитель Заявителя в судебном заседании поддержал заявленные требования по доводам, изложенным в заявлении.

Ответчик (ФГКУ «Центральное ТУИО» Минобороны России) возражал против удовлетворения заявленных требований по доводам, изложенным в отзыве, указав, что является только исполнителем указаний, которое дает ему Министерство обороны РФ, и не обладает полномочиями на вынесение решения о передаче в муниципальную собственность земельных участков.

Ответчик (Министерство обороны РФ) так же возражало против удовлетворения требований, указав на отсутствие у ФГКУ «Центральное ТУИО» Минобороны России полномочий на вынесение решения о передаче в муниципальную собственность земельных участков, а в Министерство обороны РФ заявитель не обращался..

В соответствии с ч.4 ст.198 АПК РФ заявление может быть подано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня, когда гражданину, организации стало известно о нарушении их прав и законных интересов, если иное не установлено федеральным законом.

Судом проверено и установлено, что процессуальный срок на обращение в суд заявителем соблюден.

Рассмотрев материалы дела, выслушав доводы представителей явившихся в судебное заседание сторон, оценив относимость, допустимость, достоверность каждого доказательства в отдельности, а также достаточность и взаимную связь доказательств в их совокупности на основании ст.71 АПК РФ, арбитражный суд установил, что требования заявителя заявлены не обоснованно и не подлежат удовлетворению по следующим основаниям.

Спор возник из публичных отношений об оспаривании решений государственных органов (должностных лиц), поэтому он подлежит рассмотрению в порядке, установленном ст.ст. 197-201 Арбитражного процессуального кодекса РФ.

Согласно ч.1 ст.197 АПК РФ дела об оспаривании затрагивающих права и законные интересы лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц, в том числе судебных приставов - исполнителей, рассматриваются арбитражным судом по общим правилам искового производства, предусмотренным настоящим Кодексом, с особенностями, установленными в настоящей главе.

В соответствии со ст. 198 АПК РФ граждане, организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц, если полагают, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

В соответствии со статьей 13 Гражданского кодекса РФ, пункта 6 Постановления Пленума ВС и Пленума ВАС РФ от 01.07.1996г. № 6/8 «О некоторых вопросах, связанных с применением части первой Гражданского кодекса Российской Федерации», основанием для принятия решения суда о признании ненормативного акта недействительным, является, одновременно как несоответствие его закону или иному нормативно-правовому акту, так и нарушение указанным актом гражданских прав и охраняемых интересов граждан или юридических лиц, обратившихся в суд с соответствующим требованием.

Следовательно, в круг обстоятельств, подлежащих установлению при рассмотрении дел об оспаривании ненормативных актов, действий (бездействий) госорганов, входит проверка соответствия оспариваемого акта закону или иному нормативно-правовому акту и проверка факта нарушения оспариваемым актом, действием (бездействием) прав и законных интересов заявителя.

Как указывает Заявитель, В соответствии с пунктом 1 статьи 36 Жилищного Кодекса Российской Федерации, статьей 16 Федерального закона от 29.12.2004 № 189-ФЗ «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации», на основании приказа Министра обороны РФ от 06.09.2011 № 1 573 «О передаче объектов недвижимого имущества в собственность муниципального образования городского поселения Монино Щелковского муниципального района Московской области», в муниципальную собственность городского поселения Монино переданы объекты жилищно-коммунального хозяйства в количестве 121 объект, в том числе 85 жилых многоквартирных домов и 36 объектов инженерной инфраструктуры.

Указанные объекты переданы в муниципальную собственность и расположены на граничащих между собой земельных участках с кадастровыми номерами 50:14:040515:6 площадью 181301,00 кв.м. и 50:14:040512:9 площадью 577 676,00 кв.м., которые находятся в федеральной собственности и относятся к ведению Министерства обороны РФ.

Администрация городского поселения Монино обратилась в ФГУ «Центральное территориальное управление имущественных отношений» письмом, которым просила рассмотреть вопрос передачи в муниципальную собственность земельных участков с кадастровыми номерами 50:14:040515:6 площадью 181 301,00 кв.м. и 50:14:040512:9 площадью 5 77 676,00 кв.м.

Как указывает Заявитель, до настоящего времени земельные участки под указанными объектами в муниципальную собственность городского поселения Монино не переданы, ответ от ФГУ «ЦТУИО» в Администрацию городского поселения Монино не поступил.

На основании изложенного, Заявитель считает, что данным бездействием нарушаются его права как собственника.

Суд изучив материалы дела, приходит к выводу, что выводы Истца основаны на ошибочном толковании норм права и противоречат материалам дела.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2012 г. № 422-р путем изменения типа существующего Федерального государственного учреждения «Центральное территориальное управление имущественных отношений» Министерства обороны Российской Федерации было создано Федеральное государственное казенное учреждение «Центральное территориальное управление имущественных отношений» Министерства обороны Российской Федерации (далее - ФГКУ «Центральное ТУИО» Минобороны России).

Земельные участки с кадастровыми номерами 50:14:040515:6 и 50:14:040512:9 являются собственностью Российской Федерации.

В соответствии с п. 10 ст. 1 Федерального закона «Об обороне» земли и другие природные ресурсы, предоставленные для нужд Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, находятся в федеральной собственности.

В соответствии с п. 71 параграфа 2 Указа Президента Российской Федерации от 16.08.2004 № 1082 «Вопросы Министерства обороны Российской Федерации» Министерство обороны Российской Федерации осуществляет в пределах своей компетенции правомочия собственника имущества закрепленного за Вооруженными силами, а также правомочия в отношении земель, лесов, вод и других природных ресурсов, предоставленных в пользование Вооруженным силам.

Министерство обороны Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по управлению федеральным имуществом, находящимся у Вооруженных Сил Российской Федерации, в том числе земельными участками, находящимися на праве постоянного (бессрочного) пользования (п. 1 Постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2008 № 1053).

Порядок приобретения заинтересованными лицами земельных участков в собственность установлен в статье 36 Земельного кодекса Российской Федерации.

Согласно пункту 1 статьи 28 Земельного кодекса Российской Федерации земельные участки из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются гражданам и юридическим лицам в собственность или в аренду.

Для приобретения прав на земельный участок граждане или юридические лица, обращаются в исполнительный орган государственной власти или орган местного самоуправления, предусмотренные статьей 29 данного Кодекса, с заявлением о приобретении прав на земельный участок с приложением его кадастрового паспорта (пункт 5 статьи 36 ЗК РФ).

Согласно п.5 статьи 36 Земельного Кодекса Российской Федерации перечень документов, необходимых для приобретения прав на земельный участок, устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере земельных отношений.

В соответствии с пунктом 6 статьи 36 ЗК РФ установлено, что исполнительный орган государственной власти или орган местного самоуправления, предусмотренные статьей 29 настоящего Кодекса, в месячный срок со дня поступления указанного в пункте 5 настоящей статьи заявления принимает решение о предоставлении земельного участка в собственность.

В месячный срок с даты принятия решения о предоставлении земельного участка на праве собственности исполнительный орган государственной власти или орган местного самоуправления, предусмотренные статьей 29 настоящего Кодекса, осуществляют подготовку проекта договора купли-продажи.

Однако при рассмотрении дела, судом установлено, что Истец не стал обращаться с подобным обращением в Министерство обороны РФ.

Согласно доводам Истца, он ссылается на приказ Министра обороны Российской Федерации №1573 от 06.09.2011 г. «О передаче объектов недвижимого имущества в собственность муниципального образования городского поселения Монино Щелковского муниципального района Московской области».

Однако, в соответствии с данным приказом земли с кадастровыми номерами 50:14:040515:6 и 50:14:040512:9 не передавались в собственность Истцу.

В соответствии с пунктом 1 статьи 36 Жилищного кодекса РФ собственникам помещений в многоквартирном доме может принадлежать на праве общей долевой собственности общее имущество в многоквартирном доме только земельный участок, на котором расположен данный дом, с элементами озеленения и благоустройства, иные предназначенные для обслуживания, эксплуатации и благоустройства данного дома и расположенные на указанном земельном участке объекты. Границы и размер земельного участка, на котором расположен многоквартирный дом, определяются в соответствии с требованиями земельного законодательства и законодательства о градостроительной деятельности.

В соответствии с Постановлением Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 24 марта 2005 г. № 11 "О некоторых вопросах, связанных с применением земельного законодательства", которое гласит, что согласно пункту 1 статьи 35 ЗК РФ, пункту 3 статьи 552 ГК РФ при продаже недвижимости (переходе права собственности), находящейся на земельном участке, не принадлежащем продавцу на праве собственности, покупатель приобретает право на использование части земельного участка, которая занята этой недвижимостью и необходима для ее использования.

В силу указанных норм покупатель здания, строения, сооружения вправе требовать оформления соответствующих прав на земельный участок, занятый недвижимостью и необходимый для ее использования, на тех же условиях и в том же объеме, что и прежний собственник недвижимости, с момента государственной регистрации перехода права собственности на здание, строение, сооружение.

При этом согласно пункту 2 статьи 35 ЗК РФ предельные размеры площади части земельного участка, занятой зданием, строением, сооружением и необходимой для их использования, определяются в соответствии с пунктом 3 статьи 33 ЗК РФ исходя из утвержденных в установленном порядке норм отвода земель для конкретных видов деятельности или правил землепользования и застройки, землеустроительной, градостроительной и проектной документации.

Также согласно представленного ответчиком письма от 13.11.2012 г. ответчиком направлен пакет документов в департамент имущественных отношений Министерства обороны для решения вопроса об издании приказа о передаче земель.

Таким образом судом не установлено и заявителем не сообщено какой номер соответствует оспариваемое заявителем бездействие и чем предусмотрены сроки

передачи земельных участков, с учетом того, что работа по их передаче ведется, согласно письма, а в Министерство обороны заявитель не обращался.

Судом проверены и оценены все доводы заявителя, но суд считает их не состоятельными, так они не подтверждены доказательствами и противоречат материалам дела и не соответствуют действующему законодательству.

При указанных обстоятельствах, Истец требованиям ст. 65 АПК РФ не доказал наличие бездействия со стороны ФГКУ «Центральное ТУИО» Минобороны России и Министерства обороны РФ.

При указанных обстоятельствах суд приходит к выводу о не установлении условий, предусмотренных ст.13 ГК РФ, ч.1 ст.198 АПК РФ, необходимых для признания оспариваемых действий незаконными, в связи с чем заявленные требования удовлетворению не подлежат.

В силу ч. 3 ст. 201 АПК РФ арбитражный суд, установив, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действия (бездействие) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и не нарушают права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, принимает решение об отказе в удовлетворении заявленного требования.

Госпошлина в соответствии со ст.110 АПК РФ относится на заявителя.

На основании Земельного кодекса РФ, Жилищного кодекса, в соответствии со ст. ст. 170, 176, 197 – 201 АПК РФ, суд

#### **РЕШИЛ:**

Заявление Администрации городского поселения «Монино» к ФГКУ «Центральное ТУИО» Минобороны России и Министерству обороны РФ о признании незаконным бездействия ФГКУ «Центральное ТУИО» Минобороны России, выразившиеся в непринятии решения о передаче в муниципальную собственность земельных участков с кадастровыми номерами 50:14:040515:06 площадью 181301 кв. м. И 50:14:040512:9 площадью 577 676 кв. м. и обязании ФГКУ «Центральное ТУИО» Минобороны России передать данные земельные участки в муниципальную собственность городского поселения Монино - оставить полностью без удовлетворения.

Проверено на соответствие Действующему законодательству РФ (ГК РФ).

Решение может быть обжаловано в течение месяца со дня его принятия в Арбитражный суд апелляционной инстанции.

**Судья:**

**А. В. Полукаров**